

甘肃法学动态

(2017年第2期)

甘肃省法学会

2017年5月3日

特别报道

- 2017年“双百”活动组委会会议确定年度宣讲主题和任务 (2)
马世忠对全省法学会工作作出重要批示 (2)

学会要闻

- 省法学会召开第七届理事会第二次理事(扩大)会议 (3)
省法学会法学研究课题中期评审会在兰召开 (6)

领导讲话

- 罗笑虎在省法学会第七届理事会第二次理事(扩大)会议上的讲话 ... (7)
马湘贤在省法学会第七届理事会第二次理事(扩大)会议上的工作报告
..... (11)

市州动态

- 酒泉市部署开展“青年普法志愿者法治文化基层行”活动 (17)
张掖市法学会召开四届三次理事会暨法学研究优秀论文表彰会 ... (18)
天水市秦州区法学会组织开展青年志愿者普法宣传活动 (19)
甘南州委举办法治建设专题研讨班 (20)

2017年“双百”活动组委会会议 确定年度宣讲主题和任务

日前,由中央组织部、中央宣传部、中央政法委、教育部、司法部和中国法学会共同创办的“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动2017年组委会会议在北京召开。“双百”活动组委会主任、中国法学会会长王乐泉出席会议并讲话。会议指出,2017年“双百”活动要紧紧围绕迎接宣传贯彻党的十九大这条主线,重点加强中国特色社会主义法治理论最新成果的宣传阐释。根据形势和任务的需要,今年“双百”活动按“1+6+X”方式安排宣讲任务。“1”是一个

重大主题,就是深入学习贯彻习近平总书记法治思想。“6”是六个重点主题,就是深入宣传阐释坚持依法治国与依规治党相统一、坚持依法治国与以德治国相结合以及中国特色社会主义法治理论的创新发展、法治在“一带一路”建设中的引领作用、互联网背景下社会治理的若干重要法律问题、《民法总则》的颁行与国家治理体系和治理能力现代化等6个方面的重要理论和实践问题。“X”是各地区各部门各单位结合实际确定的具体宣讲主题。

马世忠对全省法学会工作作出重要批示

4月1日,省委常委、省委政法委书记马世忠同志对法学会工作作出了重要批示:“近年来,省法学会在省委的正确领导下,深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神,充分发挥党联系广大法学法律工作者的桥梁纽带作用,在推动政治引领、法学研究、法治宣传、法律服务及自身建设等方面做了大量工作,成效显著。在此,谨向同志们表示衷心的感谢!2017年是我们党和国家历史上具有特殊重要意义

的一年。全省各级法学会要突出思想政治引领,始终坚持正确的政治方向,把广大法学法律工作者紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要紧紧围绕全省工作大局,立足于‘五位一体’总体布局和‘四个全面’战略布局,加强对全省改革发展稳定中迫切需要解决的法律问题研究,为富民兴陇大业献计出力。要牢固树立‘以人民为中心’的思想,聚焦人民群众所需所想,在参与立法、执法、司法、法律服务、法学教

育中,真实反映人民群众诉求,依法保障人民群众权益。要加强法学会自身建设,继续深化法学会改革,不断壮大会员队伍,努力把法学会建设成为坚强有力、充满活力的群团组织。各级党委政法委要加强对法学会工作的领导,把法

学会工作纳入政法工作全局,组织动员更多的法学法律工作者投身到法治甘肃、平安甘肃建设中来,以更加优异的成绩迎接党的十九大和省第十三次党代会胜利召开。”

省法学会召开第七届理事会第二次理事(扩大)会议 马世忠作出重要批示 罗笑虎出席并讲话

4月28日,省法学会第七届理事会第二次理事(扩大)会议在兰州召开,会议传达了中国法学会常务理事扩大会议精神和省委常委、政法委书记马世忠对全省法学会工作的批示。省人大常委会党组书记、副主任、省法学会会长罗笑虎出席会议并作了重要讲话。省委政法委副书记楚才元主持会议。省法学会党组书记、常务副会长马湘贤向常务理事扩大会议作了2016年工作报告,并就2017年的工作作了部署。会议还增补了省法学会部分副会长、常务理事、理事,举行了《甘肃省法学会史稿》发行仪式。

罗笑虎强调,这次省法学会理事(扩大)会议,是省法学会以习近平总书记系列重要讲话精神为指导,深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央、省委政法工作会议精神,进一步谋划、推动工作的一次重要会议。今年,是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深

化之年,也是依法治国方略提出20周年、全面推进依法治国5周年,党的十九大和省第十三次党代会也将要召开,做好各项工作意义重大。新形势、新任务、新期待,既为法学会工作指明了方向,也给法学会工作带来重大发展机遇和挑战。

罗笑虎就如何贯彻中央、省委有关精神和中国法学会的工作部署,扎实推进省法学会2017年工作提出四点要求:一是围绕坚持正确政治方向,强化对法学法律工作者的思想政治引领。各级法学会、各研究会广大党员干部要认真学习党的十八大以来中央重大决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神,切实增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识,自觉向党中央看齐,向党的路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要正确区分学术问题和政治问题,防范法学研究中的意识形态问题

上立场不稳甚至立场错误的现象。要充分发挥法学理论的能动作用,注重反映我们党和国家在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局上取得的重大成就,深化对干部群众关心的热点难点问题的研究,为党的十九大胜利召开营造良好的舆论氛围。二是围绕社会热点难点问题,抓实法学研究及其成果转化。要树立强烈的问题意识,善于从法治建设和改革发展实践中寻找和发现重大而紧迫的问题,继而形成切实管用、能够解决实际问题的理论成果和对策建议。要把研究方向和法治论坛更多地定位于为地方党委政府建言献策的智库平台上,多在主题的确定上下功夫,多在立足当下、务实管用上下功夫,切实做到法学理论研究与法治建设、平安建设紧密结合,法治实践推进到哪里,法学研究就延伸和跟进到那里。要注重多方参与,尽可能提升研究和论坛的开放性,注重协同与创新,形成研究合力。必须树立开放意识,拓宽领域和视野,不断加强与党政机关、政法部门、企事业单位、科研机构等的联系与合作,在经济社会发展重大领域建立法治研究协同机制,以更好发挥智库作用。省法学会要进一步建立健全课题评审机制、评价激励机制、常态化论坛机制、成果转化机制、对外交流机制,形成比较完整的平台和载体,推动各地法学研究上水平。三是围绕群众期待期盼,着力提升法治宣传和法律服务实效。各级法学会、研究会要在人民群众

的需求中寻找发挥职能优势的新途径新办法,通过各种活动和载体实现与社会需求的有机融合。各级法学会在开展法治宣传和法律服务上应当立足实际,各有侧重,有所为有所不为。省法学会要把政治素养强、学术造诣深、宣讲水平高的专家学者推荐提供给基层。市县法学会应更多地参与当地法治宣传教育,开展法律咨询服务,参与基层社会治理、服务基层群众等工作。要加快新智库建设并充分发挥智库作用,为党委和政府科学决策、民主决策提供法治智力咨询和理论支撑。配合有关部门,组织专家学者参与政府重大行政决策合法性审查和法律风险评估工作,为政府重大决策、重大项目投资、突发公共事件应急处置和风险管控提供法律意见和建议。要积极参与基层法治建设和社会治理,积极参与社会矛盾纠纷多元化解机制的建构、法治工作队伍的建设,向基层单位和群众提供多层次、多形式,专业、高效、便捷的法律服务。四是围绕提升能力和水平,进一步做好强基础固根本的工作。要以完善的组织体系进一步提升法学会的组织引领能力。没有组建法学会的,今年要尽快成立起来。已经成立起来的,要着眼提高素质、优化结构,增强机关工作执行力,保证法学会工作正常运转,绝不能让法学会成为了“摆设”。同时,要按照中国法学会要求,加快推进市县法学会党组建设,尽快补齐这个法学会工作的“短板”。要努力为法学法律工作者搭平台、

建舞台。各级法学会要畅通专家学者建言献策的渠道,多提供信息、资料、活动场所和必要的课题经费,为他们开展法学研究提供必要保障。要继续吸纳实务部门政治上强、业务精通、有研究热情的领导干部(包括退休领导干部)更多地参与研究会工作。特别要重视青年法学家队伍的培养,多给青年人搭建崭露头角的舞台,多为青年人创造接触社会、了解国情、丰富工作经验的机会。要从严从实抓好法学会队伍建设。要深入学习贯彻中央精神,切实加强对法学会系统广大党员和干部的教育、管理、监督,使广大干部增强党的意识,严肃党内政治生活,严明党的政治纪律和政治规矩,从而在全系统形成风清气正、干事创业的良好氛围。

楚才元在会议结束时讲话指出,这次会议虽然只有半天时间,但开得很好、很成功。马世忠同志的重要批示,充分肯定了法学会近年来的工作成绩,并对我们当前和今后一个时期的工作提出了进一步的要求和期望,体现了省委对广大法学法律工作者、对法学会工作的高度重视和亲切关怀。笑虎同志的重要讲话,既高屋建瓴又切合实际,对我们做好当前和今后一个时期工作具有很强的指导性、针对性。会议结束后,各市州法学会要认真学习会议精神,进一步统一思想,明确工作方向,加大工作力度,提升工作水平。大家要按照马世忠书记的要求,进一步加强对法学会工作的领导,真正把法学会工作纳入

政法工作和依法治市、依法治县全局,与政法工作、依法治市、依法治县工作同部署、同安排、同检查,同考核,组织动员更多的法学法律工作者投身到法治甘肃、平安甘肃建设中来,以更加优异的成绩迎接党的十九大和省第十三次党代会胜利召开。

马湘贤在报告中指出,2017年,全省法学会工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,按照中央和省委以及中国法学会总体部署要求,遵循孟建柱同志和马世忠同志的重要批示精神,紧紧围绕罗笑虎同志今天讲话中关于做好今年重点工作的明确要求,以法学会改革为契机,以提升能力、增强实效、形成合力、改进作风为切入点和着力点,努力在引领法学研究方向、咨政建言服务决策、增强研究组织活力、开展法治宣传教育、建设法治工作队伍、夯实基层基础工作、深化对外法学交流等方面取得新进展,全力推动法学会工作整体跃升,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。他强调,抓好2017年工作,一要始终不渝抓好思想政治引领,努力在坚定正确政治方向上下功夫。二要密切关注实际实践需求,努力在提高法学研究的水平和质量上下功夫。三要积极拓宽内容和形式,努力在开展法治宣传教育和法律服务实践上下功夫。四要注重抓基层打基础,努力在推进法学会组织建设上下功夫。五要完善机制制度建设,

努力在提高法学会工作整体水平上下功夫。

省法学会副会长,各市州法学会会

长、常务副会长、秘书长及省法学会所属研究会负责同志等共计 200 余人参加了会议。

省法学会法学研究课题中期评审会在兰召开

3月14日,省法学会法学研究课题中期评审会议在兰州召开。省委政法委副书记楚才元,省法学会党组书记、常务副会长马湘贤出席会议并讲话;省法学会副会长、学术委员会主任、兰州大学法学院教授刘志坚主持。会议听取了9项研究课题的进展情况汇报,评审组成员对各项课题存在的问题进行了有针对性地点评。

楚才元在讲话中强调,各课题组在后期的修改完善过程中要把握好以下几个方面:一是把握好研究方向,要充分体现习近平总书记关于法治中国建设的新思想、新论断、新观点,体现中国特色社会主义法治理论发展方向,体现法治甘肃建设的基本要求。二是把握好课题研究规律和特点,要突出政治性,这个重要性前面已经强调了;要体现出时代性,突出新时期如何在全民中推进依法治国普法进程,弘扬法治精神,提升法治信仰;要突出实践性,选好角度,确保课题研究成果能够在实际工作生活中应用和实践;要有前瞻性,不能老停留在过去的成果上做文章;三是提高课题的研究质量,选好研究的题目,有的课题涉及范围太广,一定切口要小,成果要精准。在实施过程中要把握好课

题研究的路径,用科学的研究方法;四是要大量地进行调查研究,下功夫搜集资料,以丰富的论据做支撑;五是处理好课题基础理论、专业学术和应用实践的三者关系;六是在有限的时间内加大时间、精力、人力等投入;七是加强提炼,反复推敲,提炼出精品;八是把握好内在的逻辑关系,包括主题与内容、论点与论据、理论与实践、搜集资料和自我理解等。

马湘贤要求各课题组在后期的工作中:一是要保持定力,牢牢把握课题研究正确的政治方向。特别是课题主持人及成员要牢固树立“四种意识”,保证思想上清晰,行动上担当;二是课题组要针对问题,做好补充、修改和完善工作。要紧紧围绕省委省政府工作布局和人民群众的需求,提出强有力地弥补措施,特别要体现出立足甘肃、研究甘肃、服务甘肃的基本要求,充分反映甘肃法治实践,以问题为导向,以创新理论成果服务于党和政府的科学决策;三是全力以赴促进研究成果的运用和转化。评审组成员已对每个课题进行了“会诊”,开出了“处方”,对于个别课题要确定专家进行一对一的帮助指导,确保我们的成果应运到法治甘肃建设的实践之中。

罗笑虎在省法学会第七届理事会 第二次理事(扩大)会议上的讲话

(2017年4月28日)

同志们：

这次省法学会理事(扩大)会议，是省法学会以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央、省委政法工作会议精神，进一步谋划、推动工作的一次重要会议。刚才，才元同志传达了马世忠同志对全省法学会工作作出的批示，湘贤同志作了工作报告，我都赞同，大家要认真学习领会、抓好贯彻落实。会议还调整增补了部分副会长、常务理事、理事，进一步充实了法学会力量，希望各位认真按照章程履行好自己的职责。

今年，是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是依法治国方略提出20周年、全面推进依法治国5周年，党的十九大和省第十三次党代会也将要召开，做好各项工作意义重大。新形势、新任务、新期待，既为法学会工作指明了方向，也给法学会工作带来重大发展机遇和挑战。下面，结合贯彻中央、省委有关精神和中国法学会的工作部署，就切实做好今年全省法学会工作，我再强调四点意

见：

一、要围绕坚持正确政治方向，强化对法学法律工作者的思想政治引领

增强政治定力，坚持正确政治方向，是党的十八大以来习近平总书记一以贯之的明确要求，这是当前世情、国情、党情发生深刻变化的条件下，推动党和国家事业健康发展的根本保证。法学会作为党领导下的人民团体，作为党和政府联系法学法律工作者的桥梁纽带，牢牢把握政治性这一灵魂，是党对法学会组织第一位的要求；做好对法学界法律界的思想政治引领工作，是贯通法学会工作的“一条红线”。这一点，必须在我们的头脑中牢固树立起来，什么时候都不能忽视，更不能淡化和遗忘。

我们要始终保持政治上的清醒和自觉。党的十八届六中全会作出重大政治决定，明确习近平同志为党中央的核心、全党的核心，这一决定具有重大现实意义和深远历史意义。各级法学会、各研究会广大党员干部要认真学习党的十八大以来中央重大决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神，切实增强政治意识、大局意识、核心意识和看

齐意识,自觉向党中央看齐,向党的路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要切实增强政治敏锐性和政治鉴别力,在事关政治方向、事关法治建设的大是大非问题面前立场坚定、旗帜鲜明。要始终坚持马克思主义的指导地位,始终坚定中国特色社会主义方向和立场,坚定不移地走中国特色社会主义法治道路。一方面,要正确区分学术问题和政治问题,防范法学研究中在意识形态问题上立场不稳甚至立场错误的现象,警惕西方“普世价值”“宪政民主”“三权分立”等概念背后的政治动机,警惕“党大法大”等政治陷阱,避免落入西方和敌对势力的“话语陷阱”。另一方面,要充分发挥法学理论的能动作用,注重阐释党的十八大以来党中央提出的一系列治国理政新理念新思想新战略,注重反映我们党和国家在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局上取得的重大成就,深化对干部群众关心的热点难点问题的研究,主动解疑释惑,为党的十九大胜利召开营造良好的舆论氛围。

二、要围绕社会热点难点问题,抓实法学研究及其成果转化

研究是法学会之本。“立足地方,研究地方,服务地方”是地方法学会的职能定位。我们办论坛、搞研究一定要有强烈的问题意识,善于从法治建设和改革发展实践中寻找和发现重大而紧迫

的问题,继而形成切实管用、能够解决实际问题的理论成果和对策建议。要把研究方向和法治论坛更多地定位于为地方党委政府建言献策的智库平台上,多在主题的确定上下功夫,多在立足当下、务实管用上下功夫。比如,要注意把握地方党委、政府的中心工作,领导关注的法治问题,改革发展需要和人民群众期待的法治问题等。在吃透本地实情的基础上,进而发现问题、筛选问题、研究问题、解决问题。通过努力,切实做到法学理论研究与法治建设、平安建设紧密结合,法治实践推进到哪里,法学研究就延伸和跟进到那里,真正通过法学研究与论坛举办,能够拿出更多的有效、务实、管用的研究成果。只有这样,我们的研究工作才是扎实有效的,才会受到党委政府的重视和更大的支持,才会有旺盛的生命力。

此外,搞研究、办论坛还要注重多方参与,尽可能提升研究和论坛的开放性,注重协同与创新,形成研究合力。比如,有法律实务部门的参与,法学理论成果就能与司法实践结合的更紧密;有新闻媒体的参与,论坛成果的宣传就能够更深入;有文化、教育、经济、科技界的参与,论坛触角就会伸展的更加广泛,等等。所以,我们搞法学研究,不能唱“独角戏”,必须树立开放意识,拓宽领域和视野,不断加强与党政机关、政法部门、企事业单位、科研机构等的联系与合作,在经济社会发展重大领域建立法治研究协同机制,这样才能更好发挥

智库作用。省法学会要进一步建立健全课题评审机制、评价激励机制、常态化论坛机制、成果转化机制、对外交流机制,形成比较完整的平台和载体,推动各地法学研究上水平。要高度重视每次论坛过程和活动总结,沉下心来,潜心静气,对论坛成果精打磨、深加工,提炼出真正管用的内容,并通过多种形式将研究成果及时报送党委、人大和政府部门,争取得到有关部门的重视,推动更多的优秀成果进入决策层。

三、要围绕群众期待期盼,着力提升法治宣传和法律服务实效

法学是政治性、人民性、社会性很强的学科,始终要面对和回答为谁服务的问题。各级法学会、研究会要在人民群众的需求中寻找发挥职能优势的新途径新办法,通过各种活动和载体实现与社会需求的有机融合。

由于各级法学会所处的经济发展条件、法治建设环境不同,拥有的法学教育和研究力量、法治人才队伍状况及各方面资源不同,各有各的优势和不足,因此,在开展法治宣传和法律服务上不能一概而论,而应当立足实际,各有侧重,有所为有所不为。比如,省法学会相比市县法学会,在联系法学专家方面有优势,因此在组织“双百”活动中就应当为市州和县市区法学会多联系、多沟通专家,真正把那些政治素养强、学术造诣深、宣讲水平高的专家学者推荐提供给基层。而市县法学会作为法学会组织体系中的基层单位,处在我国改革

发展和法治建设一线,对基层法治建设和群众中存在的困难和问题有着更深切的感受,对法律的执行实施情况最有发言权。因此,市县级法学会应更多地参与当地法治宣传教育,开展法律咨询服务,参与基层社会治理、服务基层群众等工作,积极培育法治土壤,创造法治环境。当前,重点要抓好两件事:一要加快新智库建设并充分发挥智库作用,为党委和政府科学决策、民主决策提供法治智力咨询和理论支撑。各市县要采取会员自荐和遴选推荐相结合方式,向基层政府机关和其他组织推荐法律顾问,推动政府部门依法行政。要配合有关部门,组织专家学者参与政府重大行政决策合法性审查和法律风险评估工作,为政府重大决策、重大项目投资、突发公共事件应急处置和风险管控提供法律意见和建议,使法学法律工作者真正成为党委、政府“信得过、用得上、离不开”的“思想库”和“智囊团”,成为为群众和企业服务的好帮手、好顾问。二要积极参与基层法治建设和社会治理。要利用法学会地位比较超脱的优势,积极参与社会矛盾纠纷多元化解机制的建构、法治工作队伍的建设,向基层单位和群众提供多层次、多形式,专业、高效、便捷的法律服务,努力满足基层群众日益增长的法律需求。

四、要围绕提升能力和水平,进一步做好强基础固根本的工作

新形势和新任务对各级法学会自身建设都提出了更高的标准和要求。我

们要以改革为动力，主动破解难题、补齐短板、改进工作、推动发展，不断增强发展活力和内生动力，更好肩负起新形势下党赋予的职责使命。

第一，要以完善的组织体系进一步提升法学会的组织引领能力。近几年，在各方面的大力支持和共同努力下，市（州）法学会力量得到充实和加强。目前，94%的县（市、区）都已经成立了法学会，这是我省法学会建设史上的一件大事。今年，要继续把这项工作抓实抓好。没有组建法学会的，要加强协调，尽快成立起来。已经成立起来的，要着眼提高素质、优化结构，增强机关工作执行力，保证法学会工作正常运转，绝不能让法学会成为了“摆设”。同时，要按照中国法学会要求，加快推进市县法学会党组建设，尽快补齐这个法学会工作的“短板”。

第二，要努力为法学法律工作者搭平台、建舞台。各级法学会要紧密结合群团组织特点和学术研究规律，畅通专家学者建言献策的渠道，多提供信息、资料、活动场所和必要的课题经费，为他们开展法学研究提供必要保障。要继续吸纳实务部门政治上强、业务精通、有研究热情的领导干部（包括退休领导干部）更多地参与研究会工作，既有利于推进法学研究理论与法治实践密切

结合，也能在加强思想政治引领方面发挥积极作用。特别要重视青年法学家队伍的培养，多给青年人搭建崭露头角的舞台，多为青年人创造接触社会、了解国情、丰富工作经验的机会。今年，省法学会确定要在全省开展优秀中青年法学家评选活动，这对于青年人才成长搭建了更好平台，对多出人才、多出成果有重要的导向和激励作用。省法学会要及时加强与有关部门的沟通衔接，力争把这项活动做好、做出影响力。

第三，要从严从实抓好法学会队伍建设。党的十八届六中全会提出了全面从严治党的新部署新要求，习近平总书记在中纪委第七次全会上进一步强调，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。去年，中央印发了《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》，明确提出建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。这些都对法学会干部队伍建设提出了新的更高要求。我们要深入学习贯彻中央精神，切实加强对法学会系统广大党员和干部的教育、管理、监督，使广大干部增强党的意识，严肃党内政治生活，严明党的政治纪律和政治规矩，从而在全系统形成风清气正、干事创业的良好氛围。

马湘贤在省法学会第七届理事会 第二次理事(扩大)会议上的工作报告

(2017年4月28日)

各位理事、同志们：

中国法学会常务理事扩大会议结束后，省委常委、省委政法委书记马世忠同志专门听取了省法学会的汇报，并主持省委政法委书记办公会议，专题研究部署贯彻落实工作。4月1日，马世忠同志又对法学会工作做了重要批示，充分肯定了省法学会工作，明确指出今年和今后一个时期法学会工作的主要任务，体现了省委对法学会工作的高度重视、亲切关怀和殷切期望。省人大常委会党组书记、副主任、省法学会会长罗笑虎同志亲自审定贯彻意见，并对开好这次会议提出了明确要求。这对我们深入贯彻落实中央、省委政法工作会议和中国法学会常务理事扩大会议精神，与时俱进，改革创新，进一步做好法学会工作具有十分重要的指导意义。我们一定要认真学习，深刻领会，并在实际工作中努力贯彻落实。

现在，我受罗笑虎会长的委托，向会议做工作报告，请予审议。

一、2016年工作回顾

2016年，省法学会在省委和省委政法委的正确领导下，在中国法学会的关心指导下，紧贴中心，奋发有为，圆满完

成各项任务，组织建设、法学研究、法治宣传、法律服务及对外交流等各方面工作，都取得了比较明显的成效，呈现出良好发展态势，开创了崭新局面。省法学会被中国法学会分别评为第十一届“中国法学家论坛”和“中国法学青年论坛”以及第四届“董必武青年法学成果奖”优秀组织单位奖，被省委办公厅、省政府办公厅表彰为“首届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会工作先进集体”。省法学会工作在2016年全国综合考评中位居第7名，连续第4年取得前10名的好成绩。一年来，我们主要做了以下工作。

一是强化学习，明确方向，在发挥政治引领作用上取得新成效。坚持把政治素质建设作为最重要、最核心、第一位的工作，常抓不懈，用“四个意识”统领法学研究和法学事业发展。一年来，省法学会及时贯彻落实中央和省委、省政府关于法治建设、平安建设的决策部署。突出抓好对所属研究会的思想政治引领，通过参加学科研究会论坛、研讨会等活动，传达贯彻中央、省委文件精神，认真抓好党的路线、方针、政策的学习贯彻，坚持用社会主义法治理念引领法学研究，自觉把法学会建设、法学研

究、法治宣传教育的各项工作同省委省政府工作大局结合起来,不断增强坚持中国特色社会主义法治道路的坚定性,确保了法学会工作的正确政治方向。

二是夯实基层,强化基础,组织体系建设实现新突破。根据中央政法委和中国法学会《关于加强市县法学会工作的指导意见》(中政委〔2015〕23号)精神,2016年4月,省法学会组织部分市县法学会和有关部门领导干部赴山西、河南等省进行了考察学习,详细了解了两省法学会在组织建设、会员工作、法学研究、成果转化、县区法学会建设等方面的好经验、好做法,有效开拓了工作思路,为我省市县法学会建设等方面的工作提供了有益的参考。在各市(州)法学会的共同努力下,目前,全省已有81个县市区成立了法学会,占县市区总数的94%,县区法学会建设工作走在了全国前列,天水市和陇南市康县法学会分别在全国作了经验交流。同时,积极推动各研究会依法依规依章程开展活动,指导新成立了社会稳定风险评估法学研究会,民族法学研究会和环境资源法学研究会的前期筹备工作也已基本完成。

三是围绕中心,服务实践,法学研究工作开创新局面。围绕司法体制改革、社会治理法治化中的突出问题,选择确定部级课题1项、省级重点课题8项,给予经费支持,组织重点攻关。2016年9月,省法学会联合省委政法委、省委宣传部以“丝绸之路”(敦煌)国际文化博览会召开为契机,成功举办了首届

“丝绸之路”文化传承与发展法治论坛。本次论坛共征集论文稿件342篇,经认真评选,对7家优秀组织单位和33篇优秀论文进行了表彰。2016年,省法学会先后推荐716篇优秀论文参与全国、区域、全省性论坛征文评选活动,共有51篇论文分别获奖。省法学会获中国法学会颁发的第四届“董必武青年法学成果奖”评选活动“优秀组织奖”,天水市、陇南市法学会被评为第十一届“中国法学家论坛”和“中国法学青年论坛”优秀组织单位奖,陇南市法学会还获得第八届“法治湖北论坛”优秀组织单位奖,甘肃警察学院被评为第十一届“中国西部法治论坛”优秀组织单位奖。为助推有关实务问题的解决,8月31日,省法学会联合省综治办和《甘肃法制报》共同主办了公共安全视频监控建设应用法律问题研讨会,会议紧紧围绕全省公共安全视频监控建设应用中的突出法律问题、推动地方立法等问题进行了深入研讨交流,并将研讨结果以《要报》呈送有关部门,为有关部门提供了决策参考。

四是创新形式,深入推进,法治宣传教育展现新活力。按照全国“双百”活动组委会的总体部署和我省年度活动计划,以机制建设促工作落实,主题更加紧贴实际,活动更加规范有序,效果更加明显突出。2016年,我们在搞好社会面宣讲的同时,重点向各级党委理论中心组和酒钢集团、靖远煤电等重点企业及甘肃农业大学、甘肃政法学院等高校延伸,有力促进了基层党政领导干部

运用法治思维、法治方式处理问题能力水平的提高。全年全省共举办“双百”报告会 104 场次。同时,根据中国法学会对基层行活动要“进入到基层组织,深入到基层群众”的新要求,我们改变过去由省法学会机关包揽向各市州法学会下沉,推动“青年普法志愿者法治文化基层行”从兰州向白银、临夏、庆阳、武威等市州拓展,有效扩大了覆盖面,取得了良好效果。2016 年,我们还对《甘肃法学》《甘肃法学动态》进行了改版升级,全年编辑出版《甘肃法学》刊物 6 期,编发《甘肃法学动态》9 期,共刊登文章 61 篇,38 万多字,刊登图片 66 张,内容涉及加强党对法学工作的领导、平安甘肃建设、司法体制改革、社会稳定风险评估、精准扶贫、环境保护执法等事关全省工作大局的重要领域,有效发挥了成果推介、信息传播、交流经验、展示成果的作用。同时,在甘肃法制报开辟“法学汇”专版;组织专门力量,历时一年半,编辑完成了《甘肃省法学会史稿》,法学宣传阵地进一步巩固扩展。

五是积极组织,主动融入,会员发展和对外交流活动有了新拓展。积极发展会员,壮大会员队伍,注重在基层一线法学法律工作者中发展会员,实现个人会员、团体会员的持续稳定增长。至 2016 年底,全省共有会员 22919 名,团体会员 590 个。创新思路,改进方法,有针对性地拓展对外法学交流。组织省市县法学会干部分别赴台湾和法国进行学习考察,积极选派相关人员参加全国

和区域地方论坛,学习经验,开拓视野,增进友谊,有力促进了法学会和法学研究事业的发展进步。

这些成绩和进步,是全省各级党委、人大、政府、政协亲切关怀的结果,是党委政法委正确领导的结果,是全省广大法学法律工作者共同努力、积极参与的结果,更离不开各级领导同志的大力支持和关心帮助。中国法学会会长王乐泉,党组书记、常务副会长陈冀平同志在北京分别听取首届丝绸之路文化传承和发展法治论坛筹备以及我省法学会重点工作情况的汇报,并给予充分肯定,张鸣起副会长代表中国法学会出席论坛并讲话。马世忠同志到省委政法委工作不久,就主持了省级政法机关“双百”报告会,并对进一步开展好“双百”活动专门提出明确要求。罗笑虎同志多次听取工作汇报,亲自协调解决法学会建设和首届丝绸之路文化传承与发展法治论坛以及《甘肃省法学会史稿》编写等工作中的困难问题,提出明确要求,并亲自出席有关活动。省委政法委副书记楚才元同志联系省学会工作后即到省法学会机关调研指导,亲切看望法学会工作人员,对当前和今后一个时期法学会工作提出具体要求,并在全省党委政法委书记培训班上就法学会工作作了专题辅导。这些都为我们更好开展工作指明了方向、增添了动力。在这里,我代表省法学会常务理事会,向长期关心、支持法学会工作和法学研究事业的各级党委、人大、政府、政协以

及各有关部门、社会各界表示衷心的感谢,向全省广大法学法律工作者致以崇高的敬意!

总结一年来全省法学会建设实践,我们认识到,做好法学会工作:一是必须主动争取和紧紧依靠中国法学会和省委、省政府、省委政法委的领导和政法各部门的支持,才能破解难题,补齐短板,不断提升法学会自身建设水平。二是必须努力提升服务大局、服务法学法律工作者、服务基层群众的能力和水平,才能以有为争取有位,以有位扩展作为。三是必须不断增强法学会的号召力、凝聚力和影响力,才能搭好平台,建好舞台,多出成果、多出人才,团结和凝聚法学法律工作者为法治甘肃建设做出积极贡献。

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,全省法学会工作还存在一些亟待解决的问题:一是市县法学会工作基础仍然比较薄弱,队伍现状还不能适应全面依法治国和法学事业创新发展的需要;二是服务法学法律工作者的工作机制尚不完善,政治引领作用和桥梁纽带作用有待进一步发挥;三是法学会所属各研究会工作发展不够平衡,法学研究和优秀成果转化工作仍需进一步加强。这些问题需要在今后的工作中进一步加以解决。

二、2017年主要工作安排

2017年,全省法学会工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习

近平总书记系列重要讲话精神,按照中央和省委以及中国法学会总体部署要求,遵循孟建柱同志和马世忠同志的重要批示精神,紧紧围绕罗笑虎同志今天讲话中关于做好今年重点工作的明确要求,以法学会改革为契机,以提升能力、增强实效、形成合力、改进作风为切入点和着力点,努力在引领法学研究方向、咨政建言服务决策、增强研究组织活力、开展法治宣传教育、建设法治工作队伍、夯实基层基础工作、深化对外法学交流等方面取得新进展,全力推动法学会工作整体跃升,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

(一)始终不渝抓好思想政治引领,努力在坚定正确政治方向上下功夫。一是认真组织广大法学法律工作者学习党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,筑牢维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威的思想根基。坚持把法学会工作放到大局中去思考、定位、摆布,做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局,把党的路线方针政策和中央各项决策部署贯彻落实到法学会工作的各方面、全过程。二是按照中共中央办公厅印发的《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》,持续深入学习党章党规,践行党内政治生活准则、党内监督条例和廉洁自律准则等党内法规要

求,自觉把讲政治贯穿于党性锻炼的全过程,弘扬共产党人价值观,补精神之钙,铸党性之魂,稳思想之舵,确保把广大法学法律工作者紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定不移跟党走中国特色社会主义法治道路,始终确保法学研究和法学会工作的正确政治方向。三是抓好中国法学会《关于深入贯彻落实意识形态工作责任制、进一步加强对法学法律工作者政治引领的意见》的贯彻落实。加强法学舆情信息的收集、分析,及时发现、准确研判、有效处置风险问题,特别是有针对性地做好法学领域意识形态问题的应对。

(二)密切关注实际实践需求,努力在提高法学研究的水平和质量上下功夫。一是组织法学法律工作者积极申报中国法学会、省社科规划办等单位的各类课题,重点选择确定针对性强、务实管用的课题进行研究,加大经费支持力度。健全评价激励机制,切实增强法学研究实效。加强督促与指导,抓好对9个重点课题的研究,确保各项课题进度和成果质量。二是加强和完善与中国法学会所属研究会及其他省区市法学会所属研究会的联系沟通机制,积极参与中国法学会和其他省市区组织的各类法治论坛和学术交流活动,并组织举办1至2场较高水平的省级法治论坛。建立健全研究会年度工作报告和年会例会工作制度,推动专业研究会年内至少要召开一次研讨会,完成一项课题研究或举办一次其他形式的活动,不断增强

研究会的活力。拓宽合作渠道,注重以课题立项、专题研讨、主题论坛、合办栏目、联合调研等方式开展合作研究,努力形成“成果共享、多方共赢”的工作局面。

(三)积极拓宽内容和形式,努力在开展法治宣传教育和法律服务实践上下功夫。一是健全与立法、司法部门和法律院校的沟通与合作协作机制,组织专家学者积极参与法律、法规的草拟和论证工作,积极参与政府重大行政决策合法性审查、社会稳定和法律风险评估工作,并就法律实施和法治实践中存在的问题开展调查研究,提出对策建议,充分履行好参政议政职能。二是精选宣讲主题,细化工作方案,健全优化“双百”讲师团,创新方式方法,深入推进“双百”活动常态化工作,不断增强活动的针对性和有效性。三是最大限度地发挥高等院校、实务部门的资源和优势,进一步组织好青年普法志愿者法治文化基层行活动,推动法治文化基层行活动在市、县(市、区)法学会深入开展。四是增强精品意识,加强重点选题策划,完善栏目设置,进一步提高《甘肃法学》杂志和《甘肃法学动态》及网站的编辑水平和学术层次,拓展影响力、增强吸引力。同时,拓宽推介渠道,分别选取优秀课题成果和各研究会的优秀研讨论文,集结出版,为研究成果进入决策层、实现应用价值搭桥铺路。

(四)注重抓基层打基础,努力在推进法学会组织建设上下功夫。一是积极推动未成立法学会的县(市、区)上半年

内组建法学会。加大对市县法学会工作指导力度,推动基层法学会更好地开展工作,进一步发挥好基层法学会在参与创新社会治理、服务基层和群众、夯实基层基础等方面的阵地作用。加强先进典型培育、推广工作,加强对市县法学会、专业研究会年度考评,在全省树立一批不同层级、不同特点的法学会及专业研究会先进典型。今年,中国法学会将在各级地方法学会中评选先进集体和先进个人。这是一项树典型、推经验、提精神的好事,各市州法学会要认真组织好评选工作。二是加快推进地方法学会党组建设。按照中国法学会要求,今年县级法学会都要建立党组。这是难任务,也是硬指标。各级法学会要领会精神、制定方案,主动汇报、沟通协调,示范带动、强力督导,确保这项工作取得突破性进展。三是加强同法治领域各级相关协会、团体的联系,进一步密切同法律实务部门的关系,积极在立法、执法、司法部门和法学教学科研单位、法律服务机构、企业法务部门、其他社会组织中发展个人会员和团体会员,更多吸纳基层一线优秀法学法律工作者,有效扩大会员覆盖面。充分发挥法学会“法学法律工作者之家”的作用,加强对会员队伍的服务,建立会员联络小组制度,健全会员参与、意见反馈、权利维护等制度,吸引更多会员积极参与法学会各项活动。

(五)完善机制制度建设,努力在提高法学会工作整体水平上下功夫。一是

积极发挥法学会桥梁纽带作用,着力做好法学人才和法学成果评选推荐工作,配合推进“中国法治人才库”建设。加强对专家学者相关意见建议的整理、报送工作,为法学法律界建言献策搭建更为便利的平台,提供更为畅通的渠道。精心组织参加第十二届中国法学家论坛、中国法治论坛、第十二届中国法学青年论坛等活动,尽心竭力为培养优秀人才、推出优秀成果提供服务和支持。在省委政法委的支持下,与省委依法治省办、省人社厅、省教育厅等部门联合开展“甘肃省优秀中青年法学家”评选活动,为优秀法学人才培养成长搭建更好的平台,充分发挥中青年法学家的示范引领作用。二是积极争取参与中国法学会组织的对外法学交流活动,加大同港、澳、台法学交流的力度,加强省际间法学会学术交流与合作,为法学法律工作者提供更多学习交流机会。三是抓好机关科学理论武装、理想信念教育和党性党风党纪教育,深化和拓展“两学一做”学习教育,加强纪律作风建设,持之以恒贯彻落实中央八项规定精神,坚决纠正“四风”,全面提升干部政治素质和业务能力,进一步提高机关工作效能。

同志们,今年的工作思路和任务已经明确,关键在于落实。希望全省各级法学会认真做好各项工作的规划部署与任务分解,以奋发有为的状态和敢于担当的精神,扎实实地把工作向前推进,努力开创法学会工作新局面,为加快建设幸福美好新甘肃做出应有的贡献!

酒泉市部署开展“青年普法志愿者 法治文化基层行”活动

为进一步提升酒泉市依法治市和法学研究整体水平,弘扬法治精神和法治文化,增强广大人民群众的法治意识,3月23日,酒泉市法学会和依法治市办以“推进依法治市,打造法治酒泉新品牌”为主题,联合部署开展“青年普法志愿者法治文化基层行”“七个一”法治实践活动。

开展一次领导干部述法活动。充分发挥党委的领导核心作用,突出各级领导干部这个“关键少数”,将领导干部述法纳入市委党政领导班子和领导干部考核体系,全面提高各级领导干部法治理念和法治素养,提升各级领导干部运用法治思维和法治方式开展工作的能力,示范带动和典型引领全社会厉行法治,营造良好法治氛围。开展一次党员干部学法研讨交流活动。坚持把学习宪法摆在首位,严格落实单位学习例会制度,认真组织党员干部集中学习相关法律法规,积极教育和引导广大党员干部尊崇法治、敬畏法律,牢固树立法治意识,保证党的政治纪律、国家的法律法规在党员干部内得到坚决贯彻执行。系统总结学法成果,举办论坛,学习交流依法执政、依法行政的经验和做法。开展一次农牧民领域普法教育系列活动。集中一定时间,结合双联和农村环境综

合整治突破行动,以及“两学一做”学习教育深化,精心组织安排一次有特色和针对性的普法教育活动。少数民族地区要充分利用地方优势,不断创新法治宣传载体,积极组织开展“马背红书包”、“法治蒙古包”等具有本地特色的法治文化活动,形成学习法律、遵守法律、弘扬法治的社会新风尚。组织一次法治文艺巡演活动。坚持法治文艺与乡村文化、社区文化、企业文化、校园文化、广场文化相结合,在广场、集市、公园等地开展贴近生活、贴近群众法治文艺节目巡演活动,用人民群众喜闻乐见的形式,积极宣传和普及法律知识,增强人民群众知法懂法守法用法意识,借此极大丰富城市、农村、牧区群众法治文化,活跃各地法治文化生活。创建一块法治文化宣传阵地。坚持“因地制宜、凸显特色、形式多样”原则,着力打造“一地一品一特色”法治文化宣传品牌。县(市、区)侧重法治社区、法治公园、法治市场创建;乡镇(街道)侧重法治讲堂、法治大院、法治长廊创建;村(社区)侧重法治宣传队、法治楼院、青少年法治教育基地创建。组织一次法律知识宣讲或竞赛活动。按照“订单送课、分类施讲、全员覆盖”的思路,组织知名专家或律师、公证员、基层法律服务工作者,深入社

区、楼院、小区(广场)、学校等场所,开展“法治大讲堂”活动,让人民群众真正感受到法治正能量,培养全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的良好习惯。举办一期法治工作者队伍大培训。坚持把法治工作队伍培训纳入年度工作计划,结合工作实际,采取“走出去、请进来”等方式,有针对性地举办法治专门队伍、法律服务队伍、人民调解员队伍专题培训,不断提升全市法治工作者队伍全面推进依法治市工作能力和水平。

市法学会和依法治市办对本次活动提出了三个方面的要求。一是要求各县(市、区)、各相关部门和各团体会员

单位高度重视活动,将其列入今年重点工作内容,摆上重要议事日程,切实抓紧抓好。积极协调和联合相关部门,精心组织、周密部署、统筹谋划,逐一制定活动方案,细化活动内容,确定活动进程,明确活动要求,确保各项活动顺利开展。二是要求活动要创新创优,打造特色。活动组织单位要结合各自地域优势,在深化活动内容、丰富活动载体、扩大活动阵地等方面不断创新工作思路,努力打造具有地方特色的法治文化建设品牌,确保活动取得实实在在的成效。三是要求活动中好的做法,典型经验、典型人物,要及时梳理总结,为全面推进法治酒泉建设营造良好的舆论氛围。

张掖市法学会召开四届三次理事会暨法学研究优秀论文表彰会

4月11日,张掖市法学会四届三次理事会暨2016年市级法学研究优秀论文表彰会议召开。会议增补了张掖市法学会四届理事会21名理事,补选市委常委、政法委书记成广平为张掖市法学会会长,市中级人民法院院长王兆美、市人民检察院检察长柳小惠、市司法局局长杨瑗芳为副会长;表彰奖励了2016年市级法学研究优秀论文及优秀组织奖。成广平出席会议并讲话,市中级人民法院院长、新当选的市法学会副会长王兆美,市政府党组成员、市公安局局

长、市法学会副会长盛明生出席会议。

成广平强调,全市法学法律工作者要牢固树立政治理想,正确把握政治方向,坚定站稳政治立场,严格遵守政治纪律,进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,确保法学研究和法律工作始终沿着正确的政治方向前进。他要求,市县区法学会要坚持“立足当地、研究当地、服务当地”,就法律实施和法治实践中存在的问题,和影响当地经济社会发展的突出问题、难点热点问题作为重点研究课题,引领广大法学

法律工作者寻找服务改革发展大局的切入点和结合点，组织开展调查研究，提出针对性、应用性和操作性都比较强的研究成果，使法学会工作更接地气、更有人气、更具特色、更多亮点，努力转化成领导的决策和具体工作的举措，转化为制度成果、实践成果，切实发挥好“思想库”、“智囊团”的作用，不断满足全市经济社会发展和人民群众日益增长的法律需求。全市广大法学法律工作者要严格自律，胸怀大局，以人民群众

关心、党委政府关注、经济社会发展急需破解的问题为重点，着力研究解决影响和制约经济社会发展中带有全局性、前瞻性、战略性的问题，着眼于满足人民群众不断增长的法律需求，了解群众的意见和诉求，找准群众最期盼解决的法律问题，努力为群众排忧解难，成为群众信得过、靠得住、离不开的知心人、贴心人，在法学法律工作中立志做群众满意的法学家，争当群众满意的法律人才。

天水市秦州区法学会组织开展青年志愿者普法宣传活动

为了深入推进“爱祖国、学法律、创和谐”青年志愿者法治文化基层行活动，4月15日，秦州区法学会组织区国安办、区综治办、区维稳办以及法、检、公、司等会员单位的青年普法志愿者，在龙城广场举行了“全民国家安全教育日”普法宣传活动。区委常委、政法委书记、区法学会会长刘小平现场参与指导宣传活动。

活动现场，通过悬挂横幅、摆放图片展板、发放宣传资料等形式，向过往群众宣传了《国家安全法》、《反间谍法》、《反恐怖主义法》、防范处理邪教等法律法规知识，共悬挂国家安全宣传横幅4条，发放《国家安全法》、《反间谍法》、《反恐怖主义法》等国家安全宣传

资料2000余份，展出国家安全展板10面，接受现场法律咨询300余人次、设置流动视频宣传车1辆。

通过宣传活动，使广大干部群众了解了国家安全、反恐怖主义、防范处理邪教等法律知识，增强了国家安全意识和法治观念。今后，区法学会将以开展“爱祖国、学法律、创和谐”青年志愿者法治文化基层行活动为契机，建立法治宣传长效机制，组织区法学会会员单位青年志愿者，深入乡镇、街道法学会法律便民服务站，集中开展法治宣传和法律服务活动，切实发挥法学会服务基层、联系群众的职能作用，为全面推进法治秦州、平安秦州建设营造了良好氛围。

甘南州委举办法治建设专题研讨班

近日，甘南州委举办理论学习中心组学习会议暨领导干部研讨班，州委常委、政法委书记、法学会会长宋占文在研讨班上对州、县、乡镇党委主要领导作了“依法治州与法治甘南建设”专题辅导报告。州委理论中心组成员、各县市委书记、全州各乡镇党委书记等参加研讨。

宋占文强调，在推进依法治州、建设法治甘南方面，“关键少数”要起带头作用，要从民族地区的实际出发，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发

展、化解矛盾、维护稳定，善于运用法治思维谋划工作、处理问题。要科学立法，完善民族立法体制，推进科学民主立法，加强重点领域立法。要严格执法，推进依法行政和法治政府建设，健全依法科学民主决策机制，强化行政权力的制约和监督。要公正司法，严格规范公正文明执法，保障人民群众参与司法，加强人权司法保障，推进司法制度改革。要全民守法，坚持把全民普法和守法作为依法治州的长期基础性工作，培育社会主义法治理念和法治精神。

印送：中国法学会，省委常委、政法委书记，省法学会会长、副会长，省委政法委副书记、政治部主任、“四办”副主任、副巡视员，省综治办、省委 610 办、省维稳办、省委依法治省办，省委政法委机关各处室，各市州、兰州铁路、甘肃矿区党委政法委、法学会，各团体会员单位，各专业研究会，省内大专院校。

主编:王兴荣

责任编辑:刘志峰